

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.97 din 02.03.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D206/02.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea alin.(13) al art.7 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în scopul accelerării procedurii de asigurare a transparenței decizionale în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **primul paragraf al preambulului**, pentru o completă informare juridică asupra actului normativ menționat, după titlul acestuia se va insera termenul „republicată”.

4. La **art.I**, la **partea introductivă**, în acord cu uzanțele normative, sintagma „se modifică după cum urmează” se va reda sub forma „se modifică și va avea următorul cuprins”.

5. La **art.7 alin.(13)**, astfel cum este propus la **art.I**, semnalăm că, în forma propusă, norma nu întrunește cerințele de claritate, previzibilitate și accesibilitate specifice, astfel încât trebuie completat și reformulat, sub următoarele aspecte:

5.1. Precizăm că termenul din cuprinsul alin.(2), la care se face trimiterea, este stabilit în raport cu momentul **supunerii spre avizare de către autoritățile publice**, și nu cu momentul „supunerii spre adoptare” a proiectelor de acte normative, așa cum se prevede în proiect. Se impune, de aceea, reanalizarea textului pentru realizarea corelării necesare.


5.2. În ceea ce privește referirea la necesitatea reglementării unei **situații urgente**, menționăm că norma nu este suficient de previzibilă, întrucât nu se prevede niciun criteriu pentru stabilirea caracterului de urgență și nici entitatea competentă să aprecieze asupra existenței unei astfel de situații. Propunem, de aceea, completarea corespunzătoare a textului.

5.3. Așa cum am arătat mai sus, reglementarea propusă are incidență asupra exercitării dreptului la informație consacrat de dispozițiile art.31 din Constituție. Prin urmare, pentru asigurarea motivării corecte și complete a existenței situației care impune recurgerea la procedura reglementată de art.7 alin.(13), cu prilejul adoptării respectivelor acte normative, norma propusă prin proiect trebuie completată, în sensul de a institui necesitatea prezentării distinct, în instrumentul de prezentare și motivare al actului normativ care urmează să fie adoptat potrivit acestei proceduri, a elementelor care motivează existența situațiilor care impun această soluție.

5.4. În ceea ce privește **partea finală a art.7 alin.(13)**, pentru asigurarea previzibilității normei și a evitării oricăror dificultăți în aplicare, este necesară stabilirea unui termen minim pentru efectuarea procedurii de asigurare a transparenței decizionale, prin introducerea sintagmei „dar nu mai puțin de ... zile”.

În acest context, precizăm că textul propus trebuie să aibă în vedere și corelarea cu dispozițiile alin.(4) ale art.13, rămase nemodificate, potrivit cărora „La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de **cel puțin 10 zile calendaristice** pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice”.

PRESEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]

A circular official stamp of Romania, partially overlapping the signature. The text 'ROMANIA' is visible at the top of the stamp, and 'SECRETARATUL DE STAT' is visible at the bottom.

București
Nr.204/02.03.2022